

Акт № 1
результатов публичных консультаций

1. Вид, реквизиты и наименование муниципального нормативного правового акта и дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта (далее – МНПА):

1) Постановление Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» (дата вступления в силу 26.04.2013) (далее – Положение);

2) Постановление Администрации города Пскова от 24.07.2015 № 1635 «О внесении изменений в Постановление Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» (дата вступления в силу 29.07.2015);

3) Постановление Администрации города Пскова от 12.05.2015 № 1039 «О внесении изменений в Постановление Администрации города Пскова от 23.04.2013 №950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» (дата вступления в силу 14.05.2015).

2. Мнения принимались с 05.10.2015 по 03.11.2015.

3. Общее количество участников публичных консультаций – два (Псковское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Псковской области Мурылев А.А.).

4. Свод мнений:

№ п/п	Участник публичных консультаций	Мнение	Дата поступления мнения и способ представления мнения	Результат рассмотрения мнения
1.	Псковское региональное отделение Общероссийской	Правовое регулирование целей, на которые направлены МНПА, не достигнуто.	30.10.2015 по электронной почте вх. № 01/-299	Отклонено. Обоснование: Положение разработано в целях создания условий для обеспечения жителей услугами торговли, бытового

	общественной организации «Деловая Россия»			обслуживания и общественного питания, находящихся на территории города Пскова. Положение определяет порядок и основания для размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Псков, за исключением нестационарных торговых объектов, находящихся на территориях рынков, при проведении праздничных, общественно-политических, культурно-массовых и спортивно-массовых мероприятий, имеющих краткосрочный характер, при проведении выставок-ярмарок, ярмарок и нестационарных торговых объектов сезонного характера. Альтернативные варианты достижения цели регулирования – отсутствуют.
2.	Псковское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	Нет четкого критерия выявления победителя конкурса.	30.10.2015 по электронной почте вх. № 01/-299	Отклонено. Обоснование: Критерии выявления победителя конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова (далее - критерии выявления победителя конкурса) определены пунктом 9 раздела VI Положения. По итогам рассмотрения заявок на участие в конкурсе Конкурсная комиссия определяет победителей конкурса. При определении победителей конкурса оцениваются (критерии выявления победителя конкурса): 1) эскизный проект организации объекта торговли с предложениями по архитектурно-художественному и по цветовому оформлению объекта; 2) применение нового технологического оборудования; 3) предложения по благоустройству прилегающей территории к нестационарному торговому объекту.
3.	Псковское региональное отделение Общероссийской	Не предусмотрена передача прав по договору третьим лицам	30.10.2015 по электронной почте вх. № 01/-299	Отклонено. Обоснование: Схема места размещения нестационарных торговых объектов на территории города не содержит указания на субъектов торговли. Договор на размещение

	общественной организации «Деловая Россия»			<p>нестационарного торгового объекта является подтверждением права предпринимателя на осуществление торговой деятельности в месте, установленном схемой размещения нестационарных торговых объектов. Данное положение регулирует цели совершенствования процедур организации и проведения конкурсов. Права собственника не ограничиваются, так как договор на право размещения нестационарного торгового объекта заключается с победителем конкурса на конкретное место по указанному в схеме адресу и определяет взаимоотношения сторон по вопросу размещения и эксплуатации нестационарного торгового объекта при осуществлении предпринимательской деятельности, поэтому участие третьего лица не допускается и определяет договор строго индивидуализирующим в отношении его участников. Поскольку предприниматель осуществлял торговую деятельность на условиях временного размещения торгового объекта, после утверждения схемы каждый предприниматель (в том числе и третьи лица) вправе участвовать в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова.</p> <p>На основании вышеизложенного, замечание не учтено, так как указанные нормы МНПА не ограничивают права предпринимателей.</p>
4.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Псковской области Мурылев А.А.	В решении вопроса о досрочном расторжении договора было бы целесообразным передать полномочия Отделу потребительского рынка и услуг Администрации города Пскова, т.к. непосредственно указанный Отдел осуществляет контроль за соблюдением условий договоров	03.11.2015 по электронной почте и на бумажном носителе вх. № 01/-300	<p>Отклонено.</p> <p>Обоснование: В соответствии с пунктом 1 раздела III Положения, уполномоченным структурным подразделением Администрации города Пскова, осуществляющим мероприятия, направленные на размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, является Отдел потребительского рынка и услуг Администрации города Пскова. Стороной договора на размещение нестационарного торгового объекта и объекта</p>

				<p>оказания услуг на территории города Пскова выступает непосредственно Администрация города Пскова и соответственно только Администрация города Пскова, будучи стороной договора, наделена полномочиями по его досрочному расторжению.</p> <p>Таким образом, передача данных полномочий Отделу потребительского рынка и услуг Администрации города Пскова нецелесообразна и не связана с ограничением прав предпринимателей.</p>
5.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Псковской области Мурылев А.А.	Предусмотреть порядок заключения договора на право размещения нестационарного торгового объекта и объекта оказания услуг на территории города Пскова с единственным участником конкурса в случае возникновения подобной ситуации	03.11.2015 по электронной почте и на бумажном носителе вх. № 01/-300	<p>Учтено.</p> <p>Обоснование: Согласно подпункту 2 пункта 10 раздела VI Положения конкурс проводится при наличии двух и более заявок на одно и тоже место для размещения нестационарного торгового объекта. Конкурс, в котором участвовал только один участник, признается несостоявшимся.</p> <p>Признание конкурса на заключение договора несостоявшимся в случае участия единственного участника ущемляет права предпринимателей на заключение договора.</p> <p>Таким образом, целесообразно предусмотреть в подпункте 2 пункта 10 раздела VI Положения возможность заключения договора с единственным участником конкурса.</p>
6.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Псковской области Мурылев А.А.	Включение права предпринимателя на размещение на территории, прилегающей к нестационарному торговому объекту торгового оборудования, в целях уравнивания заявленных обязанностей и предоставленных прав	03.11.2015 по электронной почте и на бумажном носителе вх. № 01/-300	<p>Отклонено.</p> <p>Обоснование: Согласно разделу II Положения, прилегающая территория нестационарного торгового объекта определяется в соответствии с Правилами благоустройства, санитарного содержания и озеленения города Пскова, утвержденными решением Псковской городской Думы от 29.04.2011 г. № 1692 (далее – Правила).</p> <p>Согласно п. 8 раздела V Правил благоустройства, санитарного содержания и озеленения города Пскова, утвержденных решением Псковской городской Думы, владельцам нестационарных торговых объектов запрещается устанавливать к нестационарным торговым объектам</p>

				<p>пристройки, козырьки, навесы, не предусмотренные согласованными проектами, использовать их под складские цели; самовольно устанавливать нестационарные торговые объекты, летние кафе, оборудование и приспособления для торговли.</p> <p>Предоставление предпринимателям возможности по размещению торгового оборудования требует внесения соответствующих изменений в Правила благоустройства, санитарного содержания и озеленения города Пскова, которое относится к полномочиям Псковской городской Думы.</p>
7.	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Псковской области Мурылев А.А.</p>	<p>Исключение пункта о заключении договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, строительство реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова посредством реализации преимущественного права перед другими лицами, ограничивает права предпринимателей</p>	<p>03.11.2015 по электронной почте и на бумажном носителе вх. № 01/-300</p>	<p>Отклонено.</p> <p>Обоснование: Постановлением Администрации города Пскова от 24.07.2015 г. № 1635 «О внесении изменений в Постановление Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» внесены изменения в Положение.</p> <p>В соответствии с указанными изменениями исключен пункт 2 раздела IV: «Заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были начаты до утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова, осуществляется посредством реализации преимущественного права перед другими лицами». По мнению заявителя, исключение из Положения данного пункта ограничивает права предпринимателей.</p> <p>В соответствии с указанными выше изменениями также исключен раздел VII Положения, определяющий порядок заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории</p>

				<p>города Пскова посредством реализации преимущественного права.</p> <p>Соответственно действующее Положение преимущественное право владельцев ранее установленных нестационарных торговых объектов на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов не предусматривает.</p> <p>Схема места размещения нестационарных торговых объектов на территории города не содержит указания на субъектов торговли. Договор на размещение нестационарного торгового объекта является подтверждением права предпринимателя на осуществление торговой деятельности в месте, установленном схемой размещения нестационарных торговых объектов.</p> <p>Отсутствие преимущественного права на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов права предпринимателей не нарушает, поскольку по окончании срока действия договора на размещение нестационарного торгового объекта данный предприниматель имеет равный доступ к участию в конкурсе на право размещения нестационарного торгового объекта.</p> <p>Кроме того, п. 1 раздела VII Положения (в предыдущих редакциях) предусматривал, что заявления на заключение договоров на размещение нестационарных торговых объектов от владельцев ранее установленных нестационарных торговых объектов подаются в Комитет в письменной форме установленного образца в течение 30 календарных дней после опубликования данного Положения. Таким образом, Положение, действовавшее в прежних редакциях, предусматривало переходные положения для реализации преимущественных прав, и не реализация соответствующего права в установленный 30-дневный срок свидетельствует о том, что предприниматели не реализовали данное право.</p>
8.	Уполномоченный по защите прав	Требует уточнения норма о досрочном расторжении договора	03.11.2015 по электронной	<p>Учтено.</p> <p>Обоснование:</p>

	<p>предпринимателе й в Псковской области Мурылев А.А.</p>	<p>Администрацией города Пскова в случае просрочки более 2 месяцев внесения платы за размещение нестационарного торгового объекта и объекта оказания услуг в соответствии с установленным графиком платежей</p>	<p>почте и на бумажном носителе вх. № 01/-300</p>	<p>Администрация города Пскова, как орган местного самоуправления, имеющий право принимать нормативные акты о порядке размещения нестационарных торговых объектов, имеет право принимать методику определения платы и сроков оплаты за их размещение.</p> <p>В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 раздела VIII Положения решение о досрочном расторжении Договора принимается Администрацией города Пскова в случае нарушения владельцем нестационарного торгового объекта условий Договора, одним из которых является просрочка более 2 месяцев внесения платы за размещение нестационарного торгового объекта и объекта оказания услуг в соответствии с установленным графиком платежей.</p> <p>Целесообразно предусмотреть возможность уточнения подпункта 4 пункта 1 раздела VIII Положения и сформулировать в Положении понятие «просрочка платежа по оплате за размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова», указав, что при задержке оплаты более чем за два периода оплаты за право осуществления торговой деятельности (оказания услуг) подряд, Администрация города Пскова вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор.</p>
9.	<p>Уполномоченный по защите прав предпринимателе й в Псковской области Мурылев А.А.</p>	<p>Предусмотреть возможность передачи прав по договору третьим лицам. Со стороны уполномоченного органа может быть предусмотрена обязанность согласования указанных действий предпринимателей в целях ведения контроля.</p>	<p>03.11.2015 по электронной почте и на бумажном носителе вх. № 01/-300</p>	<p>Отклонено. Обоснование: Схема места размещения нестационарных торговых объектов на территории города не содержит указания на субъектов торговли. Договор на размещение нестационарного торгового объекта является подтверждением права предпринимателя на осуществление торговой деятельности в месте, установленном схемой размещения нестационарных торговых объектов. Данное положение регулирует цели совершенствования процедур организации и проведения конкурсов. Права собственника не ограничиваются, так как договор на право размещения</p>

			<p>нестационарного торгового объекта заключается с победителем конкурса на конкретное место по указанному в схеме адресу и определяет взаимоотношения сторон по вопросу размещения и эксплуатации нестационарного торгового объекта при осуществлении предпринимательской деятельности, поэтому участие третьего лица не допускается и определяет договор строго индивидуализирующим в отношении его участников. Поскольку предприниматель осуществлял торговую деятельность на условиях временного размещения торгового объекта, после утверждения схемы каждый предприниматель (в том числе и третьи лица) вправе участвовать в конкурсе на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова.</p> <p>На основании вышеизложенного, замечание не учтено, так как указанные нормы МНПА не ограничивают права предпринимателей.</p>
--	--	--	---

Утверждаю:

Председатель Комитета социально-
экономического развития
Администрации города Пскова

« 25 » 11 2015г.



М.В. Степаненков