

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ**  
**о проведении оценки регулирующего воздействия проекта**  
**муниципального правового акта**  
(далее - проект МПА)

**1. Общая информация**

**1.1. Орган-разработчик:**

Администрация города Пскова (Комитет социально-экономического развития).

**1.2. Вид и наименование проекта МПА:**

Проект Постановления Администрации города Пскова «О внесении изменений в Постановление Администрации города Пскова от 16.07.2015 № 1544 «Об утверждении Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочной деятельности» (далее – Проект Постановления).

**1.3. Предполагаемые сроки вступления в силу МПА:** декабрь 2020 года.

**1.4. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:**

Иванова Юлия Николаевна, начальник отдела содействия развитию предпринимательства Комитета социально-экономического развития Администрации города Пскова, тел. 29-10-67, [yun.ivanova@pskovadmin.ru](mailto:yun.ivanova@pskovadmin.ru).

**2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.**

**2.1. Описание и формулировка проблемы:**

1) В рамках реализации мероприятия «Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочной деятельности» Подпрограммы 1 «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства города Пскова» муниципальной программы «Содействие экономическому развитию, инвестиционной деятельности», утвержденной Постановлением Администрации города Пскова от 18.09.2014 № 2314, Администрация города Пскова оказывает финансовую поддержку участникам выставок. Порядок предоставления субсидий установлен Администрации города Пскова от 16.07.2015 № 1544 «Об утверждении Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочной деятельности».

В 2015-2018 годах получателями поддержки были участники выставки «ПсковЭКСПО». С 2019 года выставка не проводится. Предприниматели рассматривают возможность участия в выставочно-ярмарочных мероприятиях в городе Санкт-Петербурге. Участие в ярмарках более привлекательно для субъектов малого предпринимательства, так как стоимость участия в ярмарках значительно ниже, чем в выставках, но при

этом ярмарки активно посещают как закупщики товаров, так и физические лица.

**Проблема 1:** отсутствие нормативно закреплённой реализации возможности поддержки малого и среднего предпринимательства в части стимулирования участия в ярмарках (выставочно-ярмарочной деятельности).

2) Постановление Администрации города Пскова от 16.07.2015 № 1544 (ред. от 28.03.2016) «Об утверждении Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочной деятельности» не приведено в соответствие с требованиями, установленными:

- Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

- Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (ред. от 26.12.2019) «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

**Проблема 2:** МПА не приведен в соответствие с действующим законодательством.

**2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:**

1) Информация о существующей проблеме озвучена на встрече Губернатора Псковской области Ведерникова М.Ю. с представителями субъектов малого и среднего предпринимательства 03.03.2020 (Поручение от 03.03.2020). Главе Администрации города Пскова поручено рассмотреть вопрос о внесении изменений в Постановление Администрации города Пскова от 16.07.2015 № 1544 «Об утверждении Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочной деятельности», предусматривающих возможность возмещения части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочно-ярмарочной деятельности».

Проведен анализ действующих ярмарок, организуемых на территории муниципального образования «Город Псков». На территории города организовано 11 ярмарок, из которых только 4 являются бесплатными:

- еженедельная (по субботам) ярмарка выходного дня на территории центрального рынка (136 торговых мест);
- ярмарка на ул. Я.Фабрициуса, 5а (ежедневно, 22 торговых места);
- осенняя продовольственная ярмарка Псковской области (1 день, 300 торговых мест);
- осенняя продовольственная ярмарка Псковского района (1 день, 300 торговых мест).

На бесплатных ярмарках преимущественно осуществляется реализация сельскохозяйственной продукции.

Субъекты малого и среднего предпринимательства вправе принимать участие в ярмарках в других регионах.

2) В Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» внесены изменения (ред. от 26.12.2019). Постановление Администрации города Пскова от 16.07.2015 № 1544 (ред. от 28.03.2016) «Об утверждении Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочной деятельности» не приведено в соответствие с действующим законодательством.

### **2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:**

1) Субъекты малого и среднего предпринимательства (за исключением осуществляющих оптовую и розничную торговлю), принимающие участие в ярмарках на территории РФ.

Согласно данным из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Город Псков» осуществляют деятельность 6289 субъектов малого и среднего предпринимательства (за исключением осуществляющих оптовую и розничную торговлю). Оценить количество участников ярмарок не представляется возможным.

2) Субъекты малого и среднего предпринимательства (за исключением осуществляющих оптовую и розничную торговлю), принимающие участие в выставочно-ярмарочных мероприятиях на территории РФ.

### **2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблем, их количественная оценка:**

1) Отсутствие у субъектов малого и среднего предпринимательства – участников ярмарок возможности получить финансовую поддержку Администрации города Пскова.

2) Наличие в муниципальном правовом акте положений, не соответствующих действующему законодательству.

### **2.5. Причины возникновения проблем и факторов, поддерживающие ее существование:**

1) Отсутствие условий для расширения регионов участия предпринимателей в ярмарках. (На территории МО «Город Псков» с 2019 года не проводится Универсальная выставка с международным участием «ПсковЭКСПО» в связи с реконструкцией Стадиона «Машиностроитель». Стоимость участия субъектов МСП в выставках и ярмарках в других регионах значительно выше. Предприниматели хотят участвовать в ярмарках в других регионах.)

2) В Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» внесены изменения, органам местного самоуправления рекомендовано привести МПА в соответствие с указанным Постановлением.

**2.6. Причины невозможности решения проблем участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органа местного самоуправления:**

Решение проблемы относится к полномочиям органов местного самоуправления.

**2.7. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Российской Федерации, иностранных государствах:**

1) Постановление Правительства Ленинградской области от 11.11.2014 № 516 «Об утверждении Порядка предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий для возмещения части затрат, связанных с участием в выставочно-ярмарочных мероприятиях, в рамках государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области».

2) Рекомендация о приведении муниципальных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством установлена для всех муниципальных образований.

**2.8. Источники данных:** сеть Интернет, Система «Консультант Плюс Регион».

**2.9. Иная информация о проблеме:** нет.

**3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и показателей для оценки их достижения.**

**3.1. Цели предполагаемого правового регулирования:**

Целью разработки проекта МПА является устранение проблемы отсутствия нормативно закреплённой реализации возможности поддержки малого и среднего предпринимательства в части стимулирования участия в ярмарках (выставочно-ярмарочной деятельности), приведение муниципального правового акта в соответствие с федеральным законодательством.

**3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования:**

Наличие утвержденного Постановления Администрации города Пскова «О внесении изменений в Постановление Администрации города Пскова от 16.07.2015 № 1544 «Об утверждении Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочной деятельности».

**3.3. МПА или их отдельные положения, в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется правовое регулирование в данной области:**

Постановление Администрации города Пскова от 16.07.2015 № 1544 «Об утверждении Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочной деятельности».

**3.4. Основание для разработки проекта МПА (действующие МПА, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области и которые определяют необходимость постановки указанных целей):**

1) Поручение Губернатора Псковской области по итогам встречи с представителями субъектов малого и среднего предпринимательства Псковской области от 03.03.2020.

2) Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

3) Постановление Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

**3.5. Перечень МПА, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием проекта соответствующего акта:** не подлежат признанию утратившими силу, изменению или принятию другие муниципальные правовые акты.

#### **4. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования**

Устанавливается Порядок субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочно-ярмарочной деятельности.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 345-ФЗ внесены ряд изменений в Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 № 145-ФЗ. Статьей 78 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что муниципальные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

Федеральным законом от 29.12.2015 № 408-ФЗ внесены поправки в Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ). В частности, получателями субсидий являются

субъекты малого и среднего предпринимательства, сведения о которых внесены в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

На основании Постановления Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 определены новые требования к субсидированию (цели, общие положения о предоставлении субсидий, условия и порядок предоставления субсидий и другие), а также устанавливаются новые требования к получателю субсидии:

1) у получателей субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) у получателей субсидий должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на первое число месяца, в котором подана заявка на предоставление субсидии;

3) получатели субсидий – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, на дату подачи заявки на предоставление субсидии;

4) получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;

5) получатели субсидий не должны получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в подпункте 1 раздела I настоящего Положения.

Сокращен перечень представляемых для получения субсидии документов, увеличены сроки проверки пакета документов с 5 до 10 дней, установлена новая форма заявления на субсидирование части затрат

субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочно-ярмарочной деятельности.

Исключено Приложение 2 к Положению, как несоответствующее действующему законодательству.

**5. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов местного самоуправления, а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования:**

Полномочия органов местного самоуправления, функции структурного подразделения Администрации города Пскова не изменяются.

**6. Оценка дополнительных расходов (доходов) городского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, источники данных о расходах (доходах):** расходы бюджета города Пскова на реализацию мероприятия «Субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочно-ярмарочной деятельности» планируются в пределах установленных лимитов бюджетных ассигнований на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 50,0 тыс.руб. в год. Дополнительные расходы не планируются.

**7. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы)**

**7.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, качественная характеристика и оценка их численности:** Субъекты малого и среднего предпринимательства (за исключением осуществляющих оптовую и розничную торговлю), принимающие участие в выставках и ярмарках на территории РФ.

**7.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта МПА):**

7.2.1. В соответствии с пунктом 5.1. раздела II Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочно-ярмарочной деятельности, уточнены ограничения получателей субсидий:

Положения Проекта МПА	Вводимые изменения
1) у получателей субсидий должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (новая формулировка);	Уточненная формулировка.
2) у получателей субсидий должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в	Уточненная формулировка.

соответствии с правовым актом, субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными правовыми актами, и иная просроченная задолженность перед бюджетом бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на первое число месяца, в котором подана заявка на предоставление субсидии;	
3) получатели субсидий – юридические лица не должны находиться в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении их не введена процедура банкротства, деятельность получателя субсидии не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, а получатели субсидий - индивидуальные предприниматели не должны прекратить деятельность в качестве индивидуального предпринимателя, на дату подачи заявки на предоставление субсидии;	Уточненная формулировка.
4) получатели субсидий не должны являться иностранными юридическими лицами, а также российскими юридическими лицами, в уставном (складочном) капитале которых доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении таких юридических лиц, в совокупности превышает 50 процентов;	Новое ограничение.
5) получатели субсидий не должны получать средства из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, из которого планируется предоставление субсидии в соответствии с правовым актом, на основании иных нормативных правовых актов или муниципальных правовых актов на цели, указанные в подпункте 1 раздела I настоящего Положения.	Новое ограничение.

7.2.2. В соответствии с пунктом 6 раздела II и Приложением 1 к Положению о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочно-ярмарочной деятельности, заявление на субсидирование части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочно-ярмарочной деятельности, подается по новой форме (изменение существующих обязанностей).

### **7.3. Описание предполагаемых расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:**

Дополнительных расходов адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не предполагается. Дополнительные доходы составят не более 15 тыс.руб. в год в расчете на одного субъекта малого (среднего) предпринимательства – юридическое лицо, либо индивидуального предпринимателя.

**7.4. Предполагаемая количественная оценка, млн. рублей:** сведений не имеется.



**7.5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:** возможность возместить часть затрат по участию в ярмарках.

**7.6. Источники данных:** нет.

**8. Оценка рисков неблагоприятных последствий предлагаемого правового регулирования и источники данных:**

Риски неблагоприятных последствий применения Проекта Постановления отсутствуют.

Источники данных: нет.

**9. Оценка воздействия предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции:**

Принятие Проекта Постановления повысит конкурентоспособность отдельных хозяйствующих субъектов (получателей субсидий) на соответствующих товарных рынках.

**10. Оценка наличия либо отсутствия положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:** отсутствуют.

**11. Сравнение возможных вариантов решения проблемы 1:**

Наименование критерия сравнения	Значение критерия (качественное или количественное)	
	Вариант 1 Предлагаемый вариант регулирования	Вариант 2 Сохранение действующего способа регулирования
1. Содержание варианта решения проблемы		
	Правовое регулирование: Проект Постановления Администрации города Пскова «О внесении изменений в Постановление Администрации города Пскова от 16.07.2015 № 1544 «Об утверждении Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочной деятельности»	Правовое регулирование: Постановление Администрации города Пскова от 16.07.2015 № 1544 (ред. от 28.03.2016) «Об утверждении Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочной деятельности»
2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)		

	Ежегодно не менее 4 получателей поддержки, участников выставочно-ярмарочных мероприятий.	Не изменяется.
3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
	Ежегодно не менее 4 субсидий в размере не более 15 тыс.руб.	Не изменяется.
4. Оценка дополнительных расходов (доходов) городского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования		
	Дополнительные расходы городского бюджета не планируются.	Дополнительных расходов (доходов) городского бюджета нет.
5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования		
	Возможно.	Невозможно.
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий		
	Риски неблагоприятных последствий применения Проекта Постановления отсутствуют.	Невозможность участия в ярмарках
7. Оценка воздействия на состояние конкуренции, создания благоприятных условий для ее развития		
	Принятие Проекта Постановления повысит конкурентоспособность отдельных хозяйствующих субъектов (участников ярмарок - получателей субсидий) на соответствующих товарных рынках.	Не воздействует.

Иные способы (варианты) решения проблемы 1 отсутствуют.

Проблема 2 имеет единственный вариант решения – предлагаемый.

8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Критериями выбора Варианта 1 является наличие положительных параметров (критериев) для данного варианта, что делает его соответствующим для достижения поставленной цели.

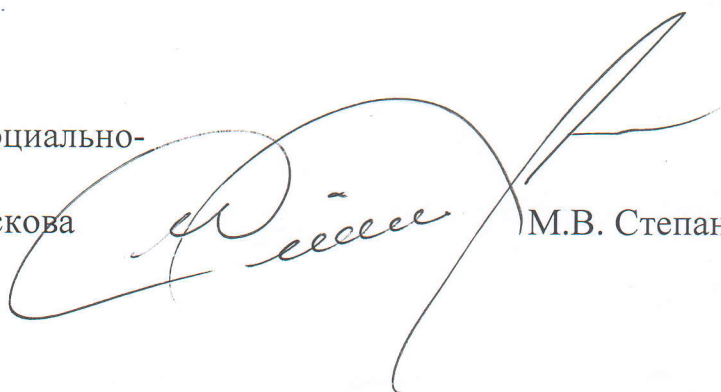
9. Результаты, к которым должно привести введение регулирования, показатели достижения результатов:

Предоставление субсидий участникам ярмарок приведет к стимулированию развития малого (среднего) бизнеса.

Соответствие Постановления Администрации города Пскова от 16.07.2015 № 1544 «Об утверждении Положения о порядке субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с участием в выставочной деятельности» действующему законодательству.

**12. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу муниципального правового акта (отдельных его положений) либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:** отсутствует.

Председатель Комитета социально-  
экономического развития  
Администрации города Пскова



М.В. Степаненков