**АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ПСКОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 2 ноября 2012 г. N 2922**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО**

**ОБРАЗОВАНИЯ "ГОРОД ПСКОВ" "ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ В**

**МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ "ГОРОД ПСКОВ" НА 2013 - 2015 ГОДЫ"**

(в ред. постановлений Администрации города Пскова

от 17.05.2013 N 1095, от 17.10.2013 N 2794,

от 28.01.2014 N 107)

В целях реализации Закона Псковской области от 17.07.2008 N 784-ОЗ "О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления", в соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации города Пскова от 15.01.2008 N 42 "Об утверждении Порядка принятия решений о разработке, формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования "Город Псков", распоряжением Администрации города Пскова от 19.10.2012 N 696-р "Об утверждении Концепции долгосрочной целевой программы муниципального образования "Город Псков" "Противодействие коррупции в муниципальном образовании "Город Псков" на 2013 - 2015 годы", руководствуясь статьей 32 Устава муниципального образования "Город Псков", Администрация города Пскова постановляет:

(в ред. постановления Администрации города Пскова от 17.10.2013 N 2794)

1. Утвердить муниципальную [программу](#Par34) муниципального образования "Город Псков" "Противодействие коррупции в муниципальном образовании "Город Псков" на 2013 - 2015 годы" согласно приложению к настоящему постановлению.

(в ред. постановления Администрации города Пскова от 17.10.2013 N 2794)

2. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

3. Опубликовать настоящее постановление в газете "Псковские новости" и разместить на официальном сайте муниципального образования "Город Псков" в сети "Интернет".

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Администрации города Пскова

И.С.ЧЕРЕДНИЧЕНКО

Приложение

к постановлению

Администрации города Пскова

от 2 ноября 2012 г. N 2922

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ "ГОРОД ПСКОВ" "ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ**

**КОРРУПЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ "ГОРОД ПСКОВ"**

**НА 2013 - 2015 ГОДЫ"**

(в ред. постановлений Администрации города Пскова

от 17.05.2013 N 1095, от 17.10.2013 N 2794,

от 28.01.2014 N 107)

I. ПАСПОРТ

муниципальной программы муниципального образования

"Город Псков" "Противодействие коррупции в муниципальном

образовании "Город Псков" на 2013 - 2015 годы"

(в ред. постановления Администрации города Пскова

от 17.10.2013 N 2794)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Муниципальная программа муниципального образования "Город Псков" "Противодействие коррупции в муниципальном образовании "Город Псков" на 2013 - 2015 годы". |
| (в ред. постановления Администрации города Пскова от 17.10.2013 N 2794) |
| Основания для разработки программы | Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции",Закон Псковской области от 17.07.2008 N 784-ОЗ "О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления",распоряжение Администрации города Пскова от 19.10.2012 N 696-р "Об утверждении Концепции долгосрочной целевой программы муниципального образования "Город Псков" "Противодействие коррупции в муниципальном образовании "Город Псков" на 2013 - 2015 годы". |
| Заказчик программы | Администрация города Пскова |
| Основные разработчики программы | Комитет правового обеспечения Администрации города Пскова. |
| (в ред. постановления Администрации города Пскова от 17.05.2013 N 1095) |
| Исполнитель-координатор программы | Комитет правового обеспечения Администрации города Пскова. |
| (в ред. постановлений Администрации города Пскова от 17.05.2013 N 1095, от 28.01.2014 N 107) |
| Исполнители программы | Структурные подразделения и органы Администрации города Пскова, Отдел по информационно-аналитической работе и связям со средствами массовой информации Псковской городской Думы. |
| Цели и задачи программы | Цели программы:1. Снижение уровня коррупции на территории муниципального образования "Город Псков";2. Оптимизация системы противодействия коррупции в целях совершенствования системы эффективного управления в муниципальном образовании "Город Псков";3. Совершенствование правового регулированиявзаимодействия институтов гражданского общества и граждан с Администрацией города Пскова;Задачи Программы:1. Реализация нормативно-правовых мер по противодействию коррупции; |
|  | 2. Внедрение механизмов по предотвращению фактов коррупции в Администрации города Пскова и муниципальных учреждениях и предприятиях города Пскова;3. Совершенствование организации предоставления муниципальных услуг органами и структурными подразделениями Администрации города Пскова;4. Реализация мер по противодействию коррупции, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства;5. Формирование у населения города Пскова нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям и обеспечение доступа населения к информации о деятельности органов местного самоуправления города Пскова, в том числе в сфере противодействия коррупции. |
| Важнейшие целевыеиндикаторы и показатели | 1. Количество правовых заключений на проекты муниципальных нормативных правовых актов со стороны прокуратуры города Пскова, содержащих указание на наличие в них коррупциогенных факторов (ед.) - 0;2. Доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлением коррупции со стороны муниципальных служащих Администрации города Пскова, от общего количества обратившихся в приемную по работе с обращениями граждан Организационного отдела Администрации города Пскова и в Единую дежурно-диспетчерскую службу (тел. 055) (%) - 0; |
| Сроки и этапы реализации программы | Общий срок реализации программы - с 2013 г. по 2015 г. |
| Объемы и источники финансирования программы | Объем финансирования Программы из бюджета города Пскова составляет 700,00 тыс. рублей, в том числе по годам:2013 - 300,00 тыс. рублей;2014 - 200,00 тыс. рублей;2015 - 200,00 тыс. рублей. |
| (в ред. постановления Администрации города Пскова от 28.01.2014 N 107) |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы и показателисоциально-экономической эффективности | 1. Снижение уровня коррупции;2. Совершенствование муниципальной нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции;3. Повышение эффективности муниципального управления;4. Повышение уровня доверия населения к органам местного самоуправления муниципального образования "Город Псков";5. Повышения качества предоставления муниципальных услуг. |

II. Характеристика проблемы, на решение

которой направлена программа

Противодействие коррупции остается важнейшей задачей деятельности российского государства и гражданского общества.

Коррупция приобрела высокую общественную опасность. Она начала серьезно угрожать верховенству закона, демократии и правам человека, стабильности демократических институтов и моральным устоям общества, препятствовать здоровой конкуренции, затруднять экономическое развитие. Подменяя публично-правовые решения и действия коррупционными отношениями, основанными на удовлетворении в обход закона частных противоправных интересов, коррупция оказывает разрушительное воздействие на структуры власти и управления, становится существенным тормозом экономического и социального развития, препятствует успешной реализации приоритетных национальных проектов.

Наибольшая опасность коррупции в том, что она стала распространенным фактом жизни, к которому большинство членов общества научилось относиться как к негативному, но привычному явлению.

Предупреждение коррупции в органах местного самоуправления является важнейшим механизмом по снижению ее уровня.

На всех уровнях власти принимаются меры по борьбе с коррупцией. Основным документом в сфере противодействия коррупции является Федеральный закон от 25 декабря 2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции". В Псковской области действует Закон Псковской области от 17.07.2008 N 784-ОЗ "О противодействии коррупции в органах государственной власти Псковской области и органах местного самоуправления".

С 2010 года в муниципальном образовании "Город Псков" реализуется муниципальная программа "Противодействие коррупции в муниципальном образовании "Город Псков" на 2010 - 2012 годы", утвержденная постановлением Администрации города Пскова от 19.07.2010 N 1544.

(в ред. постановления Администрации города Пскова от 17.10.2013 N 2794)

Реализация указанных нормативных актов свидетельствует о формировании комплексного подхода к решению задач по снижению уровня коррупции, повышению взаимодействия с населением по выявлению коррупционных проявлений, устранению причин и условий коррупционных правонарушений, пресечению деятельности лиц их совершающих.

Коррупция как социальный процесс носит латентный характер, поэтому объективно оценить ее уровень без серьезных и масштабных социологических исследований и антикоррупционного мониторинга практически невозможно.

Оценить результативность и эффективность мер и программ противодействия коррупции, а также выработать конкретные мероприятия, призванные снизить количество коррупционных проявлений, возможно при помощи мониторинга восприятия уровня коррупции.

Проведение мониторинга коррупционных рисков необходимо также для исключения возможности совершения муниципальными служащими коррупционных правонарушений.

В целях эффективного решения задач по вопросам противодействия коррупции необходимо объединение усилий институтов гражданского общества и деятельности органов муниципальной власти.

Внедрение механизмов противодействия коррупции существенно снизит возможности коррупционных действий (бездействия) при принятии решений, устранит информационный дефицит в порядке предоставления муниципальных услуг и осуществления муниципальных функций, упростит получение различных документов.

III. Основные цели и задачи программы с указанием сроков

и этапов ее реализации, перечень целевых индикаторов

и показателей, отражающих ход выполнения Программы

Программа является составной частью антикоррупционной политики в муниципальном образовании "Город Псков".

Целями программы являются:

1. Снижение уровня коррупции на территории муниципального образования "Город Псков".

2. Оптимизация системы противодействия коррупции в целях совершенствования системы эффективного управления в муниципальном образовании "Город Псков".

3. Совершенствование правового регулирования взаимодействия институтов гражданского общества и граждан с Администрацией города Пскова.

Для достижения указанных целей требуется решение следующих задач:

1. Реализация нормативно-правовых мер по противодействию коррупции.

2. Внедрение механизмов по предотвращению фактов коррупции в Администрации города Пскова и муниципальных учреждениях и предприятиях города Пскова.

3. Совершенствование организации предоставления муниципальных услуг органами и структурными подразделениями Администрации города Пскова.

4. Реализация мер по противодействию коррупции, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства.

5. Формирование у населения города Пскова нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям и обеспечение доступа населения к информации о деятельности органов местного самоуправления города Пскова, в том числе в сфере противодействия коррупции.

Решение задач для достижения поставленных целей программы осуществляются путем выполнения мероприятий, предусмотренных в [приложении](#Par239) к Программе.

Программа рассчитана на период с 2013 года по 2015 год.

Решение проблемы противодействия коррупции невозможно осуществить в пределах одного года, поскольку предусматривается проведение большого количества долгосрочных мероприятий профилактического характера. Вместе с тем планировать реализацию программы на более длительный срок нецелесообразно вследствие динамичного развития обстановки, а также необходимости совершенствования форм и методов противодействия коррупции. В связи с этим программа рассчитана на трехлетний период.

Целевые индикаторы и показатели программы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Целевые индикаторы и показатели программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Целевые индикаторыи показатели программы | Ед.изм. | Базовое значение показателяна началореализации программы | Планируемые значения показателей по годамреализации |
| 2013 | 2014 | 2015 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Количество правовых заключений на проекты муниципальных нормативных правовых актов со стороны прокуратуры города Пскова, содержащих указание на наличие в них коррупциогенных факторов | Ед. | 3 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Доля граждан и организаций, сталкивающихся с проявлением коррупции со стороны муниципальных служащих Администрации города Пскова, от общего количества обратившихся в приемную по работе с обращениями граждан Организационного отдела Администрации города Пскова и в Единую дежурно-диспетчерскую службу (тел. 055) | % | 0 | 0 | 0 | 0 |

IV. Перечень программных мероприятий

[Перечень](#Par239) программных мероприятий с указанием сроков их реализации, исполнителей изложен в приложении к настоящей программе.

V. Обоснование ресурсного обеспечения программы

(в ред. постановления Администрации города Пскова

от 28.01.2014 N 107)

Финансирование мероприятий Программы будет осуществляться в соответствии с действующим законодательством за счет средств бюджета города Пскова.

Прогнозируемый объем финансирования Программы составляет 700,00 тыс. руб., в том числе:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 год | 2014 год | 2015 год | Всего |
| Всего по Программе | 300,00 | 200,00 | 200,00 | 700,00 |
| из них: |  |  |  |  |
| бюджет города Пскова | 300,00 | 200,00 | 200,00 | 700,00 |

VI. Механизм реализации программы

Механизм реализации программы представляет собой скоординированные по срокам и направлениям действия исполнителей конкретных мероприятий, ведущих к достижению намеченных целей в соответствии с действующим законодательством.

VII. Оценка социально-экономической и

экологической эффективности программы

В результате реализации программы ожидается:

1) снижение уровня коррупции;

2) совершенствование муниципальной нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции;

3) повышение эффективности муниципального управления;

4) повышение уровня доверия граждан к органам местного самоуправления муниципального образования "Город Псков";

5) повышение качества предоставления муниципальных услуг;

6) развитие и укрепление институтов гражданского общества.

В свою очередь, устойчивое снижение уровня коррупционных проявлений окажет стимулирующее воздействие на развитие практически всех отраслей экономики и социальной сферы муниципального образования "Город Псков".

Глава Администрации города Пскова

И.С.ЧЕРЕДНИЧЕНКО

Приложение

к муниципальной программе

муниципального образования "Город Псков"

"Противодействие коррупции в муниципальном

образовании "Город Псков" на 2013 - 2015 годы"

Перечень

программных мероприятий муниципальной программы

муниципального образования "Город Псков" "Противодействие

коррупции в муниципальном образовании "Город Псков"

на 2013 - 2015 годы"

(в ред. постановлений Администрации города Пскова

от 17.05.2013 N 1095, от 17.10.2013 N 2794,

от 28.01.2014 N 107)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятия | Срок исполнения | Исполнители | Источник финансирования | Объем финансирования (тыс. рублей) | Результаты |
| 2013 | 2014 | 2015 | всего |
| Нормативно-правовые меры по противодействию коррупции |
| 1. | Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Пскова | 2013 - 2015 г.г. | Комитет правового обеспечения Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Устранение коррупциогенных факторов в муниципальных правовых актах города Пскова, совершенствование муниципальной нормативной правовой базы для эффективного противодействия коррупции |
| Меры, направленные на внедрение механизмов по предотвращению фактов коррупции в Администрации города Пскова и муниципальных учреждениях и предприятиях города Пскова |
| 2. | Организация телефона доверия в рамках Единой дежурно-диспетчерской службы (055) о фактах проявления коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях города Пскова от физических и юридических лиц | 2013 - 2015 г.г. | Комитет по делам гражданской обороны и предупреждению чрезвычайных ситуаций Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Регистрация обращений от физических и юридических лиц о фактах проявления коррупции в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и предприятиях города Пскова, поступающих на телефон доверия, и представление информации в комитет правового обеспечения и кадровой работы Администрации города Пскова |
| 3. | Анализ заявлений и обращений граждан, поступающих в Администрацию города Пскова, а также результатов их рассмотрения на предмет наличия информации о фактах коррупции со стороны муниципальных служащих, а также причинах и условиях, способствовавших проявлению таких фактов | 2013 - 2015 г.г. | Организационный отдел Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Оценка причин коррупции, факторов, способствующих коррупции, профилактика коррупции |
| 4. | Организация изучения муниципальными служащими Администрации города Пскова федерального и областного законодательства по противодействию коррупции, вопросов правовой ответственности за коррупцию, ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления | 2013 - 2015 г.г. | Отдел кадровой работы Администрации города Пскова, руководители органов и структурных подразделений Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Повышение эффективности муниципального управления, повышение морального и профессионального уровня муниципальных служащих |
| 5. | Организация участия в семинарах-совещаниях, курсах повышения квалификации, стажировок муниципальных служащих, на которых возложены обязанности по организации и проведению работы по противодействию коррупции, привлекаемых к осуществлению антикоррупционного мониторинга, проведению антикоррупционных экспертиз и других категорий служащих | 2013 - 2015 г.г. | Отдел кадровой работы Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова | 200,0 | 60,0 | 60,0 | 320,0 | Повышение профессионального уровня муниципальных служащих |
| (п. 5 в ред. постановления Администрации города Пскова от 28.01.2014N 107) |
| 6. | Разработка муниципального правового акта об определении критериев отнесения должностей муниципальной службы к должностям, в наибольшей степени подверженным риску коррупции | 2013 г. | Контрольное управление Администрации города Пскова, Отдел кадровой работы Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Снижение уровня коррупции, повышение контроля за деятельностью муниципальных служащих |
| 7. | Формирование системы мер дополнительного стимулирования должностных лиц муниципальной службы, замещающих должности, в наибольшей степени подверженные риску коррупции, к честному, безупречному и добросовестному поведению | 2014 г. | Отдел кадровой работы Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Устранение причин, способствующих коррупции |
| (п. 7 в ред. постановления Администрации города Пскова от 28.01.2014N 107) |
| 8. | Разработка механизма по стимулированию граждан за предоставление в правоохранительные органы информации о фактах коррупции, подтвержденной вступившим в законную силу решением (постановлением, приговором) суда | 2014 - 2015 г.г. | Комитет правового обеспечения Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова | 0 | 40,0 | 40,0 | 80,0 | Создание условий для стимулирования антикоррупционной активности граждан |
| (п. 8 в ред. постановления Администрации города Пскова от 28.01.2014N 107) |
| 9. | Разработка муниципального правового акта об организации специализированной комиссии по осуществлению контроля в сфере размещения муниципальных заказов | 2014 г. | Комитет по размещению муниципальных заказов Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Создание межведомственного коллегиального органа по контролю в сфере размещения муниципальных заказов |
| (в ред. постановления Администрации города Пскова от 28.01.2014N 107) |
| Совершенствование организации предоставления муниципальных услуг органами и структурными подразделениями Администрации города Пскова |
| 10. | Формирование перечня муниципальных услуг, реализация которых связана с повышенным риском возникновения коррупции | 2014 г. | Комитет социально-экономического развития и потребительского рынка Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Своевременное выявление и предотвращение коррупции |
| (п. 10 в ред. постановления Администрации города Пскова от 28.01.2014N 107) |
| 11. | Проведение мониторинга качества предоставления муниципальных услуг | 2013 - 2015 г.г. | Комитет социально-экономического развития и потребительского рынка Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Повышение качества предоставления муниципальных услуг |
| 12. | Участие в создании многофункционального центра предоставления муниципальных услуг | 2013 г. | Комитет информационных технологий Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Совершенствование деятельности органов и структурных подразделений Администрации города Пскова по предоставлению муниципальных услуг |
| Реализация мер по противодействию коррупции, направленных на поддержку предпринимательства |
| 13. | Оказание поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства по вопросам преодоления административных и организационных барьеров | 2013 - 2015 г.г. | Комитет социально-экономического развития и потребительского рынка Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Преодоление административных и организационных барьеров |
| 14. | Организация проведения социологических опросов среди представителей малого, среднего и крупного предпринимательства о деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих контрольно-надзорные и разрешительные полномочия | 2013 - 2015 г.г. | Комитет социально-экономического развития и потребительского рынка Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 300,00 | Организация проведения социологического опроса в целях искоренения коррупционных проявлений в деятельности Администрации города Пскова |
| Формирование у населения города Пскова нетерпимого отношения к коррупционным проявлениям и обеспечение доступа населения к информации о деятельности органов местного самоуправления города Пскова, в том числе в сфере противодействия коррупции |
| 15. | Организация и проведение просветительских мероприятий ("классных часов") среди учащихся муниципальных образовательных учреждений по вопросам профилактики и борьбы с коррупцией | 2013 - 2015 г.г. | Управление образования Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Формирование у учащихся муниципальных образовательных учреждений города Пскова негативного отношения к коррупции, повышение правовой грамотности |
| 16. | Информирование с использованием средств массовой информации Псковской области населения о деятельности органов местного самоуправления города Пскова, о ходе реализации мероприятий настоящей программы, о фактах привлечения к ответственности муниципальных служащих муниципального образования "Город Псков" за правонарушения, связанные с проявлением коррупции | 2013 - 2015 г.г. | Отдел по информационно-аналитической работе и связям со средствами массовой информации Псковской городской Думы | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Формирование нетерпимого отношения в обществе к проявлениям коррупции, повышение уровня доверия граждан к органам местного самоуправления |
| 17. | Публикация в средствах массовой информации тематических статей антикоррупционной направленности и статей с рекомендациями о действиях граждан в случае нарушения их законных прав и интересов со стороны должностных лиц и муниципальных служащих муниципального образования "Город Псков" | 2013 - 2015 г.г. | Отдел по информационно-аналитической работе и связям со средствами массовой информации Псковской городской Думы | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Повышение уровня доверия граждан к органам местного самоуправления |
| 18. | Организация и проведение "круглых столов" с общественными организациями, города Пскова по вопросам противодействия коррупции в муниципальном образовании "Город Псков" | 2013 - 2015 г.г. | Отдел кадровой работы Администрации города Пскова | Бюджет города Пскова (в рамках текущей деятельности) | 0 | 0 | 0 | 0 | Создание условий для взаимодействия с институтами гражданского общества в сфере противодействия коррупции |
|  | Всего по Программе |  |  | Бюджет города Пскова | 600,00 | 200,00 | 200,00 | 1000,00 |  |

Глава Администрации города Пскова

И.С.ЧЕРЕДНИЧЕНКО