

Заключение № 1 по результатам исследования муниципального нормативного правового акта

Уполномоченный орган Комитет социально-экономического развития Администрации города Пскова в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным Постановлением Администрации города Пскова от 03.07.2015 №1461 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Порядок) провел экспертизу следующих действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА):

1) Постановление Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» (в редакции от 24.07.2015, первоначальный текст документа опубликован в газете «Псковские новости», № 30, 26.04.2013, действует бессрочно) (далее – Положение);

2) Постановление Администрации города Пскова от 24.07.2015 № 1635 «О внесении изменений в Постановление Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» (опубликовано в газете «Псковские новости», № 71, 29.07.2015, действует бессрочно);

3) Постановление Администрации города Пскова от 12.05.2015 № 1039 «О внесении изменений в Постановление Администрации города Пскова от 23.04.2013 №950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» (опубликовано в газете «Псковские новости», № 45, 14.05.2015, действует бессрочно).

Публичные консультации по муниципальным нормативным правовым актам проведены в сроки с **05.10.2015 по 03.11.2015**.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным муниципальным нормативным правовым актом, оценку количества таких субъектов и его динамику в течение срока действия муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений:

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели (физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица).

2. За период с момента вступления в силу Постановления Администрации города Пскова от 23.04.2013 № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» и по настоящее время заключено **329 договоров** на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Пскова.

Расторгнуто по инициативе владельцев и перезаключено с новыми владельцами - **29 договоров** на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Пскова.

Расторгнуто по инициативе Администрации города Пскова – **15 договоров** на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Пскова, из них:

- согласно подпункту 3 пункта 1 раздела VIII Положения (по представлению материалов от органов, осуществляющих государственные функции по контролю и надзору) по материалам УМВД России по городу Пскову – **4 договора** на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Пскова;

- согласно подпункту 5 пункта 1 раздела VIII Положения (изменение градостроительной деятельности на территории города Пскова) – **11 договоров** на право размещения нестационарных торговых объектов на территории города Пскова.

Решение о досрочном расторжении договоров в соответствии с подпунктом 4 пункта 1 раздела VIII Положения в случае нарушения владельцем нестационарного торгового объекта условий договора, одним из которых является просрочка более 2 месяцев внесения платы за размещение нестационарного торгового объекта и объекта оказания услуг в соответствии с установленным графиком платежей, Администрацией города Пскова **не принималось**.

Уведомления о проведении экспертизы МНПА направлены органам и организациям, указанным в пункте 9 Порядка:

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Псковской области Мурылеву А.А.;

Председателю Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике Михееву А.С.;

Президенту Торгово-промышленной палаты Псковской области Зубову В.А.;

Председателю Псковского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Почернину В.И.

На основании результатов проведенных публичных консультаций, исследования муниципального нормативного правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

по результатам проведения экспертизы и исследования муниципального нормативного правового акта установлено, что муниципальный правовой акт **содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности**.

В период публичных консультаций поступили предложения о наличии в МНПА положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (вся информация указана в Акте № 1 результатов публичных консультаций от 25.11.2015).

1. Положением не предусмотрен порядок заключения договора на право размещения нестационарного торгового объекта и объекта оказания услуг на территории города Пскова с единственным участником конкурса в случае возникновения подобной ситуации.

Согласно подпункту 2 пункта 10 раздела VI Положения конкурс проводится при наличии двух и более заявок на одно и тоже место для размещения

нестационарного торгового объекта. Конкурс, в котором участвовал только один участник, признается несостоявшимся.

Признание конкурса на заключение договора несостоявшимся в случае участия единственного участника ущемляет права предпринимателей на заключение договора.

Рекомендуем в подпункт 2 пункта 10 раздела VI Положения внести изменения, предусматривающие возможность заключения договора с единственным участником конкурса.

2. Требуется уточнения норма о досрочном расторжении договора Администрацией города Пскова в случае просрочки более 2 месяцев внесения платы за размещение нестационарного торгового объекта и объекта оказания услуг в соответствии с установленным графиком платежей.

Администрация города Пскова, как орган местного самоуправления, имеющий право принимать нормативные акты о порядке размещения нестационарных торговых объектов, имеет право принимать методику определения платы и сроков оплаты за их размещение.

В соответствии с подпунктом 4 пункта 1 раздела VIII Положения решение о досрочном расторжении Договора принимается Администрацией города Пскова в случае нарушения владельцем нестационарного торгового объекта условий Договора, одним из которых является просрочка более 2 месяцев внесения платы за размещение нестационарного торгового объекта и объекта оказания услуг в соответствии с установленным графиком платежей.

Целесообразно предусмотреть возможность уточнения подпункта 4 пункта 1 раздела VIII Положения и сформулировать в Положении понятие «просрочка платежа по оплате за размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова», указав, что при задержке оплаты более чем за два периода оплаты за право осуществления торговой деятельности (оказания услуг) подряд, Администрация города Пскова вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор.

Утверждаю:

Председатель Комитета социально-
экономического развития
Администрации города Пскова



М.В. Степаненков

«25» 11 2015 г.