

Заключение по результатам исследования муниципального нормативного правового акта

Уполномоченный орган Комитет социально-экономического развития Администрации города Пскова в соответствии с Порядком проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления в них положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации города Пскова от 03.07.2015 №1461 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов» (далее – Порядок) провел экспертизу постановления Администрации города Пскова от 18.04.2014 № 771 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Псков» (опубликовано в газете «Псковские новости» № 34 от 23.04.2014, срок действия - с 18.04.2014 - бессрочно) (далее – муниципальный нормативный правовой акт) и сообщает следующее.

Проведены публичные консультации по муниципальному нормативному правовому акту в сроки с **01.10.2018 по 30.10.2018**.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным муниципальным нормативным правовым актом, оценку количества таких субъектов и его динамику в течение срока действия муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений:

1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели (физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица), которые осуществляют розничную продажу алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и объектах общественного питания.

2. Информация о количестве субъектов предпринимательской деятельности, которые осуществляли розничную продажу алкогольной продукции, и о количестве объектов, в которых осуществлялась розничная продажа алкогольной продукции за период действия муниципального нормативного правового акта (по годам в динамике с 18.04.2014 по настоящее время) отсутствует.

Уведомления о проведении экспертизы муниципального нормативного правового акта направлены органам и организациям, указанным в пункте 9 Порядка:

Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Псковской области Мурылеву А.А.;

Председателю Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике Михееву А.С.;

Президенту Торгово-промышленной палаты Псковской области Зубову В.А.;

Председателю Псковского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» Почернину В.И.

В период публичных консультаций поступило предложение от Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию и инвестиционной политике о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, создающих необоснованные административные барьеры для субъектов предпринимательской деятельности, которое было включено в Акт результатов публичных консультаций.

На основании результатов проведенных публичных консультаций, исследования муниципального правового акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

по результатам проведения экспертизы и исследования муниципального нормативного правового акта установлено, что муниципальный нормативный правовой акт **содержит положения, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности.**

Согласно статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – ФЗ № 171) розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, за исключением случаев, указанных в пунктах 3 и 6 статьи 16 ФЗ № 171, не допускаются на территориях, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке;

к местам, указанным в подпунктах 5 - 7 пункта 2 статьи 16 ФЗ № 171.

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленный абзацами вторым - четвертым подпункта 10 пункта 2 статьи 16 ФЗ

№ 171, распространяется на территории, прилегающие к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, в которых непосредственно осуществляются соответствующие виды деятельности.

Границы прилегающих территорий, указанных в подпункте 10 пункта 2 статьи 16 ФЗ № 171, определяются с учетом результатов общественных обсуждений органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, органами местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя **в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.**

Согласно постановлению Правительства РФ от 27.12.2012 № 1425 «Об определении органами государственной власти субъектов Российской Федерации мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, а также определении органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции» (далее – постановление № 1425) розничная продажа алкогольной продукции не допускается на территориях, прилегающих:

а) к детским, образовательным, медицинским организациям и объектам спорта;

б) к оптовым и розничным рынкам, вокзалам, аэропортам и иным местам массового скопления граждан и местам нахождения источников повышенной опасности, определенным органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) к объектам военного назначения.

Пунктом 1 муниципального нормативного правового акта установлено минимальное расстояние от детских, образовательных, медицинских организаций, объектов спорта, оптовых и розничных рынков, вокзалов, аэропортов, студенческих общежитий, от мест массового скопления граждан и мест нахождения источников повышенной опасности, определенных постановлением Администрации Псковской области от 22.05.2013 № 213, от объектов военного назначения (далее организаций и (или) объектов) до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и объектах общественного питания:

- при наличии обособленной территории - 50 метров от входа для посетителей на обособленную территорию организации и (или) объекта до входа для посетителей в торговый объект или объект общественного питания;

- при отсутствии обособленной территории - 50 метров от входа для посетителей организации и (или) объекта до входа для посетителей в торговый объект или объект общественного питания.

Таким образом, пункт 1 муниципального нормативного правового акта соответствует нормам постановления № 1425, но противоречит нормам ФЗ № 171.

Постановление № 1425 является подзаконным актом ФЗ № 171. Подзаконные акты – это нормативные правовые акты, издаваемые на основе и во исполнение

законов. Они могут конкретизировать нормы законов, толковать их или устанавливать новые нормы, но при этом должны соответствовать и не противоречить законам. Подзаконные акты являются средством реализации законодательных норм. В данном случае в части выявленного противоречия подлежит применению акт, имеющий большую юридическую силу, а именно ФЗ № 171.

Согласно пункту 8 постановления № 1425 границы прилегающих территорий определяются в решениях органа местного самоуправления, к которым прилагаются схемы границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, указанных в пункте 2 Правил определения органами местного самоуправления границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, утвержденных постановлением № 1425.

Орган местного самоуправления не позднее 1 месяца со дня принятия решения об определении границ прилегающих территорий направляет информацию о принятых решениях в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий лицензирование розничной продажи алкогольной продукции.

Таким образом, муниципальный нормативный правовой акт содержит следующие положения, противоречащие федеральному законодательству:

1) пункт 1 муниципального нормативного правового акта содержит информацию о детских организациях, оптовых и розничных рынках, устанавливает минимальное расстояние от детских организаций, от оптовых и розничных рынков до границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции в стационарных торговых объектах и объектах общественного питания, однако статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ установлен перечень объектов, мест, прилегающих к ним территорий, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции. В данный перечень не входят детские организации, оптовые и розничные рынки;

2) отсутствует схема границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта, в которых запрещается розничная продажа алкогольной продукции.

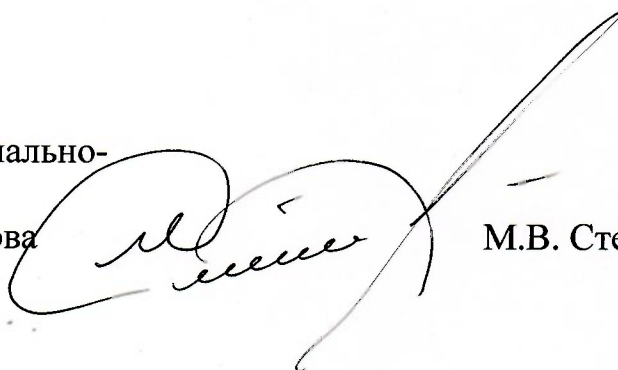
Заключение: отделу потребительского рынка и услуг Администрации города Пскова (разработчику муниципального нормативного правового акта) Постановление Администрации города Пскова от 18.04.2014 № 771 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Псков» привести в соответствие с требованиями федерального законодательства путем внесения изменений в действующий порядок определения границ прилегающих к некоторым организациям и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции на территории муниципального образования «Город Псков»:

- пункт 1 и приложение к муниципальному нормативному правовому акту привести в соответствие с пунктом 2 статьи 16 ФЗ № 171;

- в соответствие с пунктом 8 постановления № 1425 муниципальный нормативный правовой акт необходимо дополнить схемами границ прилегающих территорий для каждой организации и (или) объекта.

Утверждаю:

Председатель Комитета социально-
экономического развития
Администрации города Пскова



М.В. Степаненков

«21» ноября 2018 г.

Исп. Полянская Д.В.,
Тел. 29-10-69

Исп. Ю.Н. Швамова