

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ

о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального правового акта
(далее - проект МПА)

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1.1. Орган-разработчик: Администрация города Пскова (отдел потребительского рынка и услуг).

1.2. Вид и наименование проекта МПА: О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова».

1.3. Предполагаемые сроки вступления в силу МПА: 2022 год.

1.4. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О. Ильина Вера Владимировна;

должность: заместитель начальника отдела потребительского рынка и услуг Администрации города Пскова;

тел.: 8(8112)291077;

адрес электронной почты: vv.ilina@pskovadmin.ru

2. ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРОЙ НАПРАВЛЕНО ПРЕДЛАГАЕМОЕ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

2.1. Описание и формулировка проблемы:

Несоответствие отдельных положений постановления Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг территории города Пскова» Федеральному закону от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», приказу Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию, промышленности и торговле от 16 февраля 2011 года № 55 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения нестационарных торговых объектов», своду правил «ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения».

Отсутствие учета положений Постановления Администрации Псковской области от 19 ноября 2021 № 420 «Об утверждении результатов кадастровой стоимости земельных участков категорий земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения на территории Псковской области».

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

В настоящее время правоотношения в сфере размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг, регулируется постановлением Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг территории города Пскова».

В связи с изменениями федерального и регионального законодательства существующее Положение о размещении нестационарных торговых объектов не отвечает предъявляемым требованиям.

Отсутствие четкого перечня требований, запретов и ограничений, связанных с исполнением Положения о размещении негативно сказывается при осуществлении мер по созданию условий для

системного размещения нестационарных торговых объектов.

Меры, принятые ранее:

Ранее вносились изменения в Положение о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг, утвержденное постановлением Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг территории города Пскова», незначительно изменяющие структуру и содержание документа.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица (самозанятые), осуществляющие деятельность и проживающие на территории города Пскова.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие единых и обязательных к исполнению, норм и требований: к размещению нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Приказ Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию, промышленности и торговле от 16 февраля 2011 года № 55 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения нестационарных торговых объектов».

Свод правил «ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения».

Постановление Администрации Псковской области от 19 ноября 2021 № 420 «Об утверждении результатов кадастровой стоимости земельных участков категорий земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения на территории Псковской области».

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства органа местного самоуправления:

Решение указанных проблем относится к полномочиям ОМСУ.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в муниципальных образованиях Российской Федерации, иностранных государствах: требование о приведении в соответствие с федеральным законодательством российской Федерации муниципальных правовых актов установлен для всех муниципальных образований.

Аналогичные способы решения существующих проблем реализуются и в других муниципалитетах.

2.8. Источники данных:

Результаты мониторинга изменения соответствующего федерального и регионального законодательства.

2.9. Иная информация о проблеме: нет

3. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПОКАЗАТЕЛЕЙ ДЛЯ ОЦЕНКИ ИХ ДОСТИЖЕНИЯ

3.1. Цели предлагаемого правового регулирования:

Целью разработки проекта НПА является устранение проблемы путем актуализации

действующего Положения приведением в соответствие с нормами правовых актов, указанных в п.2.1.

3.2. Показатели достижения целей предлагаемого правового регулирования:

Принятие постановления Администрации города Пскова «О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова».

3.3. МПА или их отдельные положения, в соответствии с которыми в настоящее время осуществляется правовое регулирование в данной области:

Постановление Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг территории города Пскова».

3.4. Основание для разработки проекта МПА (действующие МПА, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области и которые определяют необходимость постановки указанных целей):

Реализация полномочий органов местного самоуправления, установленных Федеральным законом 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Приказ Государственного комитета Псковской области по экономическому развитию, промышленности и торговле от 16 февраля 2011 года № 55 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения нестационарных торговых объектов».

Свод правил «ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения».

Постановление Администрации Псковской области от 19 ноября 2021 № 420 «Об утверждении результатов кадастровой стоимости земельных участков категорий земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения на территории Псковской области».

3.5. Перечень МПА, подлежащих признанию утратившими силу, изменению или принятию в связи с принятием Проекта МПА: не подлежат признанию утратившими силу, изменению или принятию другие муниципальные правовые акты.

4. КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ СОДЕРЖАНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Проектом МПА «О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» вносятся следующие изменения:

1) раздел II «Основные понятия» изложен в новой редакции, где термины и определения приведены в соответствие с нормами: Федерального закона от № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», своды правил "ГОСТ Р 51303-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Торговля. Термины и определения», приказом государственного комитета Псковской области по экономическому развитию, промышленности и торговле от 16 февраля 2011 г. № 55 «О порядке разработки и утверждения органами местного самоуправления городских округов, городских и сельских поселений Псковской области схем размещения нестационарных торговых объектов»;

2) раздел IV. Порядок размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова изложен в новой редакции, при разработке которого учтены изменения действующего законодательства;

3) раздел V. «Порядок внесения изменений и дополнений в схему размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» изложен в новой редакции, при разработке которого учтены изменения действующего законодательства;

4) раздел VI. «порядок организации и проведения конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» изложен в новой редакции и дополнен нормой участия в конкурсе самозанятых граждан;

5) раздел VII «Досрочное расторжение договора на размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» изложен в новой редакции;

6) в разделе VIII. «Порядок оплаты за размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» изменен Размер платы за размещение НТО.

5. ИЗМЕНЕНИЕ ФУНКЦИЙ (ПОЛНОМОЧИЙ, ОБЯЗАННОСТЕЙ, ПРАВ) ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, А ТАКЖЕ ПОРЯДКА ИХ РЕАЛИЗАЦИИ в связи с введением предлагаемого правового регулирования

Полномочия органов местного самоуправления, органов Администрации города Пскова не изменяются.

6. ОЦЕНКА ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ РАСХОДОВ (ДОХОДОВ) ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА, СВЯЗАННЫХ С ВВЕДЕНИЕМ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ О РАСХОДАХ (ДОХОДАХ):

Реализация проекта МПА не повлечет дополнительных расходов (доходов) городского бюджета.

Увеличение доходной части бюджета от поступления неналоговых платежей в виде платы за размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг.

7. ИЗМЕНЕНИЕ ОБЯЗАННОСТЕЙ (ОГРАНИЧЕНИЙ) ПОТЕНЦИАЛЬНЫХ АДРЕСАТОВ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И СВЯЗАННЫЕ С НИМИ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ (ДОХОДЫ)

1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, качественная характеристика и оценка их численности: юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица (самозанятые), осуществляющие деятельность на территории города Пскова.

2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта МПА):

2.1. В п 2 Раздела II Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова установлено, что площадь НТО не должна превышать 35 м².

2.2. В п.п.3 п.1 Раздела VII Положения установлено, что при неосуществлении торговой деятельности НТО более 3-х месяцев предусмотрено расторжение договора (ограничения).

2.3. В п. 8 Раздела V Положения и договора на размещение НТО при переносе НТО (при принятии решений о развитии территории, изменении градостроительной ситуации в отношении территории, на которой находится НТО) предоставляется компенсационное место (уточнены ограничения).

2.4. В п.1 Раздела VIII Положения размер платы за размещение НТО пересмотрен (на основании изменения кадастровой стоимости земельных участков категорий земель населенных

пунктов и земель сельскохозяйственного назначения на территории Псковской области) – обязанность.

2.5. В п. 3 Раздела IV предусмотрено право на размещение НТО без проведения конкурса только установленной категории хозяйствующих субъектов – ограничение.

Администрации города Пскова в проекте Постановления «О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова», уточняет и дополняет и другие нормы размещения нестационарных торговых объектов в городе Пскове.

3. Описание предполагаемых расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

- в разделе в разделе «VIII. Порядок оплаты за размещение нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» изменен размер платы за размещение НТО.

4. Предполагаемая количественная оценка, млн. рублей: сведений не имеется.

5. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: сведений не имеется.

6. Источники данных: нет.

8.ОЦЕНКА РИСКОВ НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕДЛАГАЕМОГО ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ИСТОЧНИКИ ДАННЫХ:

1. Риски неблагоприятных последствий применения Проекта МПА: отсутствуют.

2. Источники данных: результаты проведения внутреннего, внешнего контроля.

9. ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ

предлагаемого правового регулирования на состояние конкуренции: не влияет.

10. ОЦЕНКА НАЛИЧИЯ ЛИБО ОТСУТСТВИЯ ПОЛОЖЕНИЙ,

вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению:

положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению отсутствуют.

11. СРАВНЕНИЕ ВОЗМОЖНЫХ ВАРИАНТОВ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ:

Существует единственный вариант решения проблемы – предлагаемый (проблема – не соответствие действующих правил благоустройства требованиям законодательства Российской Федерации, законодательству Псковской области)

Наименование критерия сравнения	Значение критерия (качественное или количественное)		
	<u>Вариант 1</u> Предлагаемый вариант регулирования	<u>Вариант 2</u> Сохранение действующего способа регулирования/отсутствие правового регулирования	<u>Вариант 3</u>
1. Содержание варианта решения проблемы			
	Правовое регулирование: О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения		

	о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова».		
2. __ Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)			
	Не изменяется		
3. _ Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
	Нет информации		
4. __ Оценка дополнительных расходов (доходов) городского бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования			
	Увеличение доходной части бюджета от поступления неналоговых платежей в виде платы за размещения нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг.		
5. _ Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования			
	Возможно		
6. Оценка рисков неблагоприятных последствий			
	Отсутствие рисков неблагоприятных последствий		
7. Оценка воздействия на состояние конкуренции, создания благоприятных условий для ее развития			
	Не воздействует		

8. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы: в связи с наличием единственного варианта решения проблемы, выбор отсутствует.

9. Результаты, к которым должно привести введение регулирования, показатели достижения результатов:

Соответствие постановления Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» действующему федеральному и региональному законодательства в сфере потребительского рынка и услуг.

12. ОЦЕНКА НЕОБХОДИМОСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА и (или) отсрочки вступления в силу муниципального правового акта (отдельных его положений) либо необходимости распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения:

Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг территории города Пскова в новой редакции вступают в силу со дня опубликования постановления «О внесении изменений в постановление Администрации города Пскова от 23 апреля 2013 г. № 950 «Об утверждении Положения о размещении нестационарных торговых объектов и объектов оказания услуг на территории города Пскова» в газете «Псковские новости» и размещения на

официальном сайте муниципального образования «Город Псков» в сети Интернет.

Необходимость установления переходного периода отсутствует.

Необходимость установления отсрочки вступления в силу муниципального нормативного правового акта отсутствует.

Необходимость распространения предлагаемого регулирования на правоотношения, возникшие ранее вступления в силу Положения в настоящей редакции отсутствуют.

Начальник отдела потребительского рынка
и услуг Администрации города Пскова

A handwritten signature in blue ink, consisting of several overlapping, fluid strokes that form a stylized, somewhat abstract shape.

В.А.Демидов