

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия
02.02.2023 № 7

Финансовое управление Администрации города Пскова (далее - Управление) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрело представленный для подготовки настоящего экспертного заключения Контрольным управлением Администрации города Пскова (далее - орган-разработчик) следующий пакет документов:

- проект постановления Администрации города Пскова «Об утверждении Правил размещения вывесок на территории муниципального образования «Город Псков» (далее – проект МПА);
- сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта МПА;
- отчет по результатам публичных консультаций, проведенных в целях ОРВ предлагаемого МПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МПА процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в сроки с 23 декабря 2022 г. по 19 января 2023 г.

Информации об ОРВ проекта МПА размещена органом-разработчиком на официальном сайте по адресу: <http://ku.pskovadmin.ru/ORV>.

Уведомление о начале публичных консультаций (далее - ПК) по проекту МПА было направлено:

- 1) в Союз «Торгово- промышленная палата Псковской области», Президенту В.А. Зубову;
- 2) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Псковской области А.А. Мурылеву;
- 3) в Псковское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Председателю С.В. Оссовскому.

На основе проведенной ОРВ проекта МПА с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Управлением сделаны следующие выводы.

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований)

Установлено, что проблема носит комплексный характер и состоит из некоторых частных проблем, в том числе:

- отсутствие упрощенного порядка согласования вывесок, размещенных до 03.06.2020;

- имеют место дублирующие нормы, определяющие порядок обращения заявителей с заявлением о согласовании размещения вывески, в связи с изданием Постановления Администрации города Пскова от 18.01.2021 № 25 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги "Согласование места расположения вывески на фасаде здания и эскиза вывески"».

Кроме того, отсутствие отдельного МПА о Правилах размещения вывесок делает «неудобным» работу по практическому контролю выполнения указанных правил, что может снизить её эффективность.

Устранение указанных проблем относится к компетенции АГП. Тогда разработка нового МНПА остается единственным способом достижения цели - оптимального решения проблемы.

Опыт муниципальных образований показывает, что альтернативные способы регулирования (решения подобной проблемы) отсутствуют.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком

Процедуры, предусмотренные Порядком органом - разработчиком соблюдены.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению

Положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению отсутствуют.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета

Учитывая, что представленным проектом МПА вопросы несения расходов субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом г. Пскова непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Управления

Исходя из представленных документов, цель имеет различные формулировки:

1. Проект ПАГП (преамбула): «В целях обеспечения формирования благоприятной архитектурной и информационной среды, улучшения внешнего облика города ..., утвердить правила размещения вывесок ...».

2. Проект ПАГП (Общие положения): «Правила разработаны в целях сохранения внешнего архитектурного облика застройки МО «Город Псков».

3. Сводный отчет: «Конечной целью является сохранение (улучшение) архитектурно-художественного облика города.»

Эти формулировки придают цели регулирования неоднозначность.

В проекте МПА под регулирующими воздействиями понимаются меры, устраняющие проблемы, указанные выше. Тем самым создается вклад в сохранение внешнего архитектурного облика города.

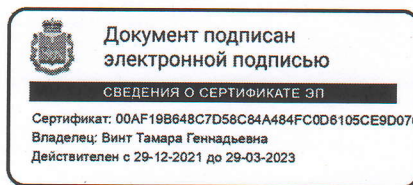
Кроме того, по мнению разработчика проекта МПА, введение в МПА упрощенного порядка согласования вывесок, размещённых до 03.06.2020, делает возможным освобождение от штрафов субъектов бизнеса, что способствует созданию более благоприятных условий их деятельности;

Подготовка проекта МПА инициирована Администрацией города Пскова в лице контрольного управления в связи с необходимостью формирования и реализации вклада в сохранение внешнего архитектурного облика города.

Выполненная ОРВ соответствует своему назначению и позволяет в целом полагать о достижении цели и решении задач ОРВ.

Начальник Финансового управления
Администрации города Пскова

Т.Г. Винт



Коновалов Владимир Николаевич-291078