

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

18.02.2020 № 1

Комитет социально-экономического развития Администрации города Пскова (далее - Комитет) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - Порядок), рассмотрел представленный для подготовки настоящего экспертного заключения Управлением городского хозяйства (далее - орган-разработчик) следующий пакет документов:

- проект Решения Псковской городской Думы «О внесении изменений в Решение Псковской городской Думы от 29.04.2011 № 1692 «Об утверждении Правил благоустройства, санитарного содержания и озеленения города Пскова» (далее – проект МПА);

- сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проекта МПА;

- отчет по результатам публичных консультаций, проведенных в целях ОРВ Проекта решения Псковской городской Думы «О внесении изменения в Решение Псковской городской Думы от 29 апреля 2011 г. № 1692 «Об утверждении правил благоустройства, санитарного содержания и озеленения города Пскова».

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МПА процедуры, предусмотренные Порядком, органом-разработчиком соблюдены.

Органом-разработчиком проведены публичные консультации по проекту акта в сроки с 17 декабря 2019 г. по 21 января 2020 г.

Информации об ОРВ проекта МПА размещена органом-разработчиком на официальном сайте по адресу: http://pskovadmin.ru/press_service/news/8094.

Уведомление о начале публичных консультаций (далее - ПК) по проекту МПА было направлено:

1) в Союз «Торгово- промышленная палата Псковской области», Президенту В.А. Зубову;

2) Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Псковской области А.А. Мурылеву;

3) в Псковское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Председателю В.И. Почернину.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МПА с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, Комитетом сделаны следующие выводы.

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований)

Исходя из Федерального закона от 06 октября 2017 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», назначение Правил, как правового акта - установление требований к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования, перечня мероприятий по благоустройству территории муниципального образования, порядок и периодичность их проведения. В этом случае Правила можно рассматривать как инструмент изменения уровня благоустройства территории города – решения проблемы, обозначенной разработчиком.

Установлено, что проблема, подлежащая устранению регулирующим воздействием - отсутствие достаточных условий для системного повышения качества и комфорта городской среды. Тогда изменение (актуализация) действующих Правил в соответствии с требованием методики и Федерального закона от 29 декабря 2017 г. № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» остается единственным способом достижения цели - оптимального решения проблемы.

Опыт муниципальных образований показывает, что альтернативные способы регулирования (решения проблемы) отсутствуют.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком

Процедура проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренная Порядком, утвержденным постановлением Администрации города Пскова от 14 октября 2019 г. № 1605, органом - разработчиком соблюдена.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению

Представленная органом - разработчиком информация об учете предложений и замечаний по результатам ПК не позволяют достаточно четко понять суть некоторых из них, а также обоснование их учета или отказа от учета.

Проект МПА предусматривает внесение изменений и дополнений в Правила, предусматривающих установление новых и изменение ранее предусмотренных Правилами обязанностей субъектов благоустройства, в том числе являющихся субъектами предпринимательской деятельности.

Анализ содержания проекта МПА позволяет сделать следующие выводы:

1) положения проекта (запреты и требования к эксплуатации объектов благоустройства) в равной степени относятся ко всем субъектам благоустройства независимо от наличия у них статуса предпринимательской деятельности. Участие субъектов предпринимательской деятельности в регулируемых отношениях связано в основном с наличием у них объектов (элементов) благоустройства: Установление для них особых правил имело бы дискриминационный характер к иным субъектам благоустройства и иным юридическим и физическим лицам.

2) предусмотренные проектом требования и запреты исходят из представленного в ст.2 Федерального закона от 06 октября 2017 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» назначения (целей) правил: установление наряду с другим, требований к благоустройству и элементам благоустройства территории муниципального образования и не направлены на ограничения предпринимательской деятельности (далее – ПД) субъектов.

3) за несоблюдение требований проекта МПА субъекты ПД несут ответственность на равных основаниях с иными субъектами благоустройства.

Учитывая изложенное выше, положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения, отсутствуют.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также городского бюджета

Учитывая, что представленным проектом МПА вопросы несения субъектами предпринимательской деятельности и бюджетом г. Пскова расходов непосредственно не урегулированы, положения, приводящие к возникновению прямых необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, а также городского бюджета, в проекте акта не выявлены.

Оценка возможных косвенных расходов бюджета и субъектов предпринимательской деятельности, связанной с реализацией проекта, в т.ч. их обоснованности, не представляется возможной из-за отсутствия информации о планируемых расходах указанных субъектов.

Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета

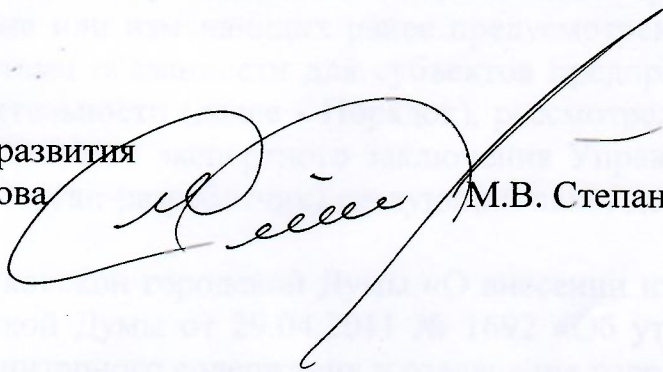
Подготовка проекта МПА инициирована Администрацией города Пскова в лице управления городского хозяйства в связи с необходимостью улучшения качества благоустройства территории города. Устранение сформулированной проблемы и достижение обозначенной цели регулирующего воздействия воз-

можно исключительно путем подготовки проекта МПА.

Положения проекта МПА одинаково касаются всех хозяйствующих субъектов, не влияют на состояние конкуренции, не устанавливают непредусмотренных федеральным законодательством избыточных обязанностей, запретов, ограничений для субъектов ПД.

Выполненная ОРВ соответствует своему назначению и позволяет в целом полагать о достижении цели и решения задач ОРВ.

Председатель комитета
социально-экономического развития
Администрации города Пскова



М.В. Степаненков